

Sachbearbeitung Haupt- und Personalamt / Bauverwaltung
Datum 14.02.2020
Geschäftszeichen 022.11

Vorberatung Verwaltungsausschuss öffentlich Sitzung am 09.03.2020
Beschlussorgan Gemeinderat öffentlich Sitzung am 23.03.2020

BV 018/2020

Betreff: **Einführung der Mandatos App für die digitale/papierlose Gremienarbeit**

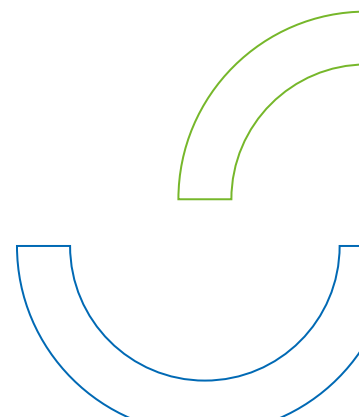
Anlagen: Anlage 1 - Folienvortrag
Anlage 2 - Leitlinien zur Nutzung von iPads

Beschlussvorschlag

1. Der Versand von Sitzungsunterlagen in Papierform wird zur Reduzierung des Papierverbrauchs, der Druckkosten und des Verwaltungsaufwands zum 15.06.2020 eingestellt, es sei denn, die Papierform wird ausdrücklich gewünscht oder ist gesetzlich vorgeschrieben.
2. Die Zustellung von Mitteilungen über neu in das Gremieninformationssystem eingestellte Sitzungsunterlagen erfolgt weiterhin auf elektronischem Weg (E-Mail).
3. Der Gemeinderat nimmt vom Einführungskonzept zum Einsatz von iPads für die papierlose Gremienarbeit (Gemeinderats- und Ausschusssitzungen), den Leitlinien zur Nutzung von stadteigenen und privaten Tablets bei der Stadt Erbach und von der Anschaffung von iPads für die Mitglieder des Gemeinderats sowie die Ortsvorsteher Kenntnis.

Florian Ott
Hauptamtsleiter

Achim Gaus
Bürgermeister



1. Finanzielle Auswirkungen

Finanzielle Auswirkungen:

ja nein

Auswirkungen auf den Stellenplan:

ja nein

Kosten:

Kosten Apple iPad (2019) 10,2 Zoll (W-LAN), iPencil, Hülle (28 iPads x 485 €) 13.580 €

Finanzierung (Ergebnishaushalt):

THH 1, 11 Innere Verwaltung, 1110 Steuerung, 11.10.00.00.00 Steuerung, Planansatz: 0 €

Deckungsvorschlag:

THH 1, 11 Innere Verwaltung, 1120 Organisation u. EDV, 11.20.02 Organisation und EDV
Erwerb von geringwertigen Vermögensgegenständen, Planansatz: 20.000 €

2. Sachdarstellung

Nach der Kommunalwahl 2014 wurde zum 01.01.2015 das Sitzungsmanagementprogramm Session und die dazugehörige Anwendung SessionNet (Gemeinderats- und Bürgerinformationssystem) für die digitale Gremienarbeit eingeführt. Aufgrund der fortschreitenden Digitalisierung und zur Optimierung der digitalen Gremienarbeit wurde seit Dezember 2019 eine Teststellung der Mandatos-App eingerichtet. Alle Mitglieder des Gemeinderats hatten die Möglichkeit an der Testphase teilzunehmen. Aufgrund der durchweg positiven Rückmeldungen soll die Mandatos-App dauerhaft angeboten werden.

In SessionNet besteht bereits heute schon für alle Gemeinderatsmitglieder sowie für alle Bürgerinnen und Bürger die Möglichkeit, jederzeit und von überall aus auf freigegebene Dokumente, Informationen, Beschlüsse und Termine zurückzugreifen. Die browsergestützte Anwendung SessionNet sorgt damit vor allem für eine größere Transparenz der Gemeinderatsarbeit gegenüber der Öffentlichkeit und optimiert und entlastet die interne Verwaltungsarbeit. Für die Einführung der Mandatos-App sprechen die Reduzierung des Papierverbrauchs, der Druckkosten und des Verwaltungsaufwands. Darüber hinaus erfolgt bei einigen Gemeinderäten samstags und montags keine Postzustellung mehr, so dass die rechtzeitige Zustellung von Sitzungsunterlagen, wie in der Vergangenheit teils vermehrt aufgetreten, zunehmend erschwert wird.

Die Mandatos-App geht noch einen Schritt weiter und erleichtert in erster Linie das Arbeiten mit dem elektronischen Gremieninformationssystem für die Gemeinderatsmitglieder. Nutzer der Mandatos-App haben den Vorteil, die Sitzungsunterlagen nach Einstellung in das Gremieninformationssystem ohne zeitliche Verzögerung abrufen zu können. Des Weiteren stehen die Sitzungsunterlagen nach erstmaligem Öffnen auch im Offline-Betrieb zur Verfügung und können individuell bearbeitet werden. D.h. es ist keine Internetverbindung mehr notwendig. Das bislang recht umständliche downloaden, entpacken und ablegen der Sitzungsunterlagen gehört damit der Vergangenheit an. Mandatos synchronisiert automatisch und sitzungsbezogen sämtliche Dokumente mit dem Tablet, ob Vorlagen, Tagesordnungen, Einladungen

oder andere Sitzungsdokumente. Durch die integrierte Versionsverwaltung ist jederzeit leicht erkennbar, ob ein Dokument bereits lokal vorhanden oder online verfügbar ist. Darüber hinaus erleichtern verschiedene Funktionen die Arbeit an den Dokumenten. Dokumente können mit elektronischen Kommentaren und Notizen versehen, wichtige Passagen markiert und dezentral mit weiteren Anwendern geteilt werden. Darüber hinaus bietet die integrierte Recherchefunktion die Möglichkeit nach Dokumentbezeichnungen, Dokumentinhalten und Kommentaren zu suchen.

Ein weiterer Vorteil der Mandatos-App liegt darin, dass mehrere SessionNet Informationssysteme parallel betrieben werden können. Bedeutet, dass unsere Kreistagsmitglieder in einer einzigen Anwendung die kommunalpolitische Tätigkeit organisieren können.

Die gewohnte Ansicht von SessionNet bleibt mit der Mandatos-App erhalten. Die neuen Funktionen werden mit neuen Symbolen abgebildet.

Die Mandatos-App genügt sowohl den verfahrensrechtlichen als auch datenschutzrechtlichen Anforderungen. Sie ist einfach zu installieren und alle notwendigen Sicherheitseinrichtungen sind vorhanden. Heruntergeladene und synchronisierte Dokumente werden verschlüsselt in einem speziell gesicherten Bereich abgelegt. Eine digitale Signatur verifiziert SOMACOS als Herausgeber von Mandatos, sodass die Anwendung als vertrauenswürdige Software installiert und aktualisiert werden kann. Auf diese Weise wird auch ein Zusammenwirken mit den Sicherheitstechnologien des Endgeräts gewährleistet. Das Öffnen dieser Daten ist nur mit der Mandatos-App möglich. Eine Sicherung der persönlichen Daten erfolgt beim kommunalen Rechenzentrum (ITEOS) in der Cloud.

Kosten

Die Verwaltung schlägt vor, für alle Mitglieder des Gemeinderats sowie die Ortsvorstehern die notwendige IT-Infrastruktur in Form von iPads und iPencils zur Verfügung zu stellen. Die Kosten für die Anschaffung der IT-Infrastruktur sind abhängig von der Anzahl derjenigen Mitglieder, welche auf den Papierversand der Sitzungsunterlagen verzichten. Selbstverständlich ist die Nutzung der Mandatos-App auch mit eigenen Endgeräten möglich. Unter Zugrundelegung, dass alle Mitglieder des Gemeinderats sowie Ortsvorsteher auf eine Papieraufbereitung verzichten, entstehen voraussichtliche Gesamtkosten für die Anschaffung der iPads, Hüllen und iPencils (voraussichtlich alle 5 Jahre) in Höhe von ca. 13.600 €.

Aktuelle Kosten

Für den Papierversand von Einladung nebst Anlagen fallen für Druck, Papier, Briefumschläge und Porto jährliche Gesamtkosten von ca. 5.000 € an. Zusätzlich zu den genannten Sachkosten entsteht für den Papierversand ein personeller Zeitaufwand von jährlich ca. 150 Stunden.

Amortisation

Bei der Gesamtbetrachtung werden vorerst lediglich die Sachkosten berücksichtigt, da davon ausgegangen wird, dass der durch den Wegfall des Drucks und des Versandes reduzierte Personalaufwand durch einen erhöhten Aufwand bei der Mandatos-App Variante kompensiert wird. Die Testphase hat gezeigt, dass die personalintensiven Arbeiten bei der Geschäftsstelle des Gemeinderats weiter bleiben und in der IT zusätzlicher Aufwand für den Support der mobilen Endgeräte entsteht.

Den Kosten von rund 14.000 € stehen somit Einsparungen an Sachkosten von insgesamt 25.000 € in 5 Jahren gegenüber. Somit lassen sich im Idealfall Kosteneinsparungen von rund 11.000 € je Legislaturperiode erzielen. Die tatsächliche Amortisation hängt allerdings maßgeblich davon ab, wie viele Mitglieder des Gemeinderats und Ortsvorsteher auch zukünftig postalisch mit Papierunterlagen versorgt werden müssen.

Fazit

Die Verwaltung schlägt aufgrund der Nutzungsvorteile der elektronischen Lösung, sowie der möglichen Reduzierung des Papierverbrauchs, der Druckkosten und des Verwaltungsaufwands vor, den Versand von Sitzungsunterlagen in Papierform einzustellen. D. h. die Einladungen mit Sitzungsvorlagen werden den Gremienmitgliedern ausschließlich in digitaler Form zur Verfügung gestellt, es sei denn, die Papierform wird ausdrücklich gewünscht oder ist gesetzlich vorgeschrieben. Um die angestrebten Ziele zu erreichen sollte eine flächendeckende Einführung der Mandatos-App angestrebt und auf eine postalische Zustellung verzichtet werden. Nur so lassen sich auch tatsächliche Einsparungen und Synergien erreichen. Andernfalls bedeutet dies ein Pflegemehraufwand der sich in einem zusätzlichen personellen Bedarf äußert. Ergänzend hierzu gilt es zu beachten, dass ein fallweiser Wechsel zwischen elektronischer und postalischer Zustellung nicht angeboten werden kann.

Bis zum 15.06.2020 soll die Mandatos-App der Firma Somacos vollständig eingeführt sein und die Ratsarbeit ausschließlich elektronisch ablaufen. Für die Nutzung der Mandatos-App stellt die Stadtverwaltung allen interessierten Gemeinderäten ein Tablet wie aufgezeigt zur Verfügung. Die Nutzung eigener Endgeräte ist jederzeit möglich. Dabei gelten die in der Anlage beigefügten Leitlinien im Entwurf. Diese gelten auch bei einer Nutzung der eigenen Endgeräte.

Die Betreuung bei technischen Problemen in Bezug auf den digitalen Ratsdienst wird durch die städtische IT gewährleistet. Jedes Mitglied des Gemeinderats sowie alle Ortsvorsteher erhalten eine gesonderte Schulung inkl. Schulungsunterlagen.